

2021 年烟台政府工作报告（全文）

政府工作报告——2021 年 2 月 20 日在烟台市第十七届人民代表大会第五次会议上

烟台市市长 陈 飞

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2020 年及“十三五”时期工作回顾

2020 年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情和严峻复杂的国内外形势，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，团结一心、攻坚克难，统筹疫情防控和经济社会发展交出合格答卷，全面建成小康社会胜利在望。全市经济运行总体平稳、稳中向好，全年完成地区生产总值 7816.4 亿元，增长 3.6%，一般公共预算收入 610.1 亿元，增长 2.5%，固定资产投资增长 2.9%，规模以上工业增加值增长 7.7%，外贸进出口增长 11.6%，实际使用外资增长 17.6%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 3%和 5.1%，主要经济指标增速好于预期、好于全国全省平均水平。

这一年，我们全力抗击新冠肺炎疫情，疫情防控取得重要成果。疫情发生后，我们坚决贯彻落实习近平总书记重要指示要求，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持人民至上、生命至上，全面打响疫情防控阻击战。疫情就是命令，全市广大党员干部、医务人员、公安干警、社区工作者日夜奋战在抗疫一线，外防输入、内防扩散，建立起严格的入境人员和冷链食品管控制度，不惜一切代价，保护人民群众生命健康安全。广大群众全力支持疫情防控工作，防疫物资生产企业迅速复工、加班加点保障物资需求，46 名优秀医务人员驰援湖北，圆满完成援鄂任务，社会各界捐款捐物达 2.6 亿元。我们用不到 1 个月的时间全面遏制疫情蔓延势头，用不到 2 个月的时间将本土确诊病例、疑似病例、密切接触者全部清零，47 名确诊患者全部治愈，医务人员零感染。

自去年2月17日以来我市无新增本土确诊病例，到3月上旬全市规上工业企业、外资企业全部复工复产，生产生活恢复正常，社会秩序和谐稳定，在全市人民共同努力下，我们构筑起了守护烟台的铜墙铁壁。

这一年，我们扎实做好“六稳”“六保”工作，稳住了经济基本盘。出台支持企业渡难关稳发展12条等一揽子政策措施，深入开展“进现场、解难题、促发展”专项工作，全年累计为企业减税降费135.8亿元，惠及20.5万市场主体。争取上级各类政府债券341.7亿元，46.6亿元抗疫特别国债、特殊转移支付等资金直达基层。市级统筹发放7亿元应急纾困资金，帮助企业渡过难关。协调金融机构对全市7000多家企业、510亿元贷款实行延期还本，开展无还本续贷342亿元。全年对实体经济贷款增加564亿元，小微企业信用贷增长49.7%，成本下降18%。千方百计稳就业，在全省率先开通“返岗直通车”，发放稳岗补贴和就业创业补贴6.1亿元，稳定就业岗位93万个，城镇新增就业11万人，登记失业率控制在2.5%以内。针对消费下滑形势，及时采取促消费措施，市县两级发放4000万元惠民消费券，带动直接消费3.5亿元。“双招双引”成果丰硕，组织参加线上儒商大会、山东连线世界500强企业等各类云招商活动85场，新引进投资10亿元以上项目200个，实际使用外资22.8亿美元，居全省第2位。对外贸易逆势上扬，海关、港口、外贸企业等积极应对疫情影响，深入挖掘外贸潜力，实现外贸进出口3243.1亿元，创历史新高。

这一年，我们着力抓好“三重”工作，办成了一批事关烟台长远发展的大事要事。100项重点工程、重点项目和重大事项顺利实施，229个省、市级重点项目完成投资919亿元。重大产业项目加快推进，一期投资1493亿元的裕龙岛炼化一体化项目，作为全省新旧动能转换的标志性工程，完成审批、开工建设。万华百万吨乙烯正式投产，全球研发中心投入使用。上汽通用东岳基地新车型下线，一汽吉林新能源汽车基地开工建设。重大基础设施实现突破，潍烟高铁、莱荣高铁、烟台机场二期开工建设，潍莱高铁开通运营，文莱高速建成通车，烟台港40万吨级码头投入使用，老岚水库枢纽工程正式开工。蓬莱、长岛完成区划调整，长岛海洋生态文明综合试验区建设取得阶段性成果。2020年末，全市金融资产总额超过1.2万亿元，增长9.3%；社会融资规模增量

达到 1159.8 亿元，增长 100.4%，为历史最高值；各项存款余额达到 9998 亿元，比年初增加 882 亿元；各项贷款余额 6662 亿元，比年初增加 849 亿元，增量创历史新高。市区高质量一体化改革加快实施，新市级政务服务中心投入使用，塔山南路、机场路立交等 20 余条市区道路竣工。“四园两区”建设迈出新步伐，自贸区烟台片区发展势头强劲，推出 30 项制度创新案例，首创率超过 60%，新增市场主体 8270 家。国际招商产业园启动建设，保税港区成功升级为综合保税区，获批国家级市场采购贸易试点和首批混矿业务试点。港口货物吞吐量突破 4 亿吨，机场货邮吞吐量增长 18%，增幅居全国千万级机场第 4 位。

这一年，我们全力推动新旧动能转换，发展新动能持续释放。加快淘汰落后产能，全面清理高污染、高耗能、低效益行业，关停化工企业 190 家，依法处置僵尸企业，完成省下达的节能减排任务。新经济新动能快速成长，114 个先进制造业项目加快推进，100 个过亿元重点技改项目全面实施，战略性新兴产业产值增长 14%，“四新”经济增加值占 GDP 比重达到 31.5%。全市新增高新技术企业 297 家，总数达到 1120 家，新备案国家科技型中小企业 2282 家，占全省总数的 1/6。新增省级以上创新平台 52 个，高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到 54.8%，同比提高 6.5 个百分点，4 家企业成为省级独角兽企业，省级瞪羚企业达到 97 家。规上工业企业数量突破 2000 家，规上工业利润增长 22.6%，总量居全省第 2 位。医药健康产业收入突破千亿元，荣昌、绿叶、石药等骨干企业蓬勃发展。出台新基建三年行动计划，建成 5G 基站 5570 个、充电桩 3216 个。东方航天港建设全面起势，圆满完成海上卫星发射保障任务，航天产业快速聚集。夏普 8K 超高清显示、卫星互联网应用、集成电路封测等新产业加快布局。烟台先进材料与绿色制造山东省实验室揭牌，中科院药物创新研究院环渤海药物高等研究院落地，山东苹果·果业产业技术研究院成立运营，国家智能制造工业设计研究院落户烟台。成功举办第二届世界工业设计大会、国际技术交易大会等展会活动 107 场。现代农业加快发展，新建高标准农田 26 万亩，粮食产量达到 174 万吨，单产创近五年最高水平。大力推动烟台苹果高质量发展，完成 47 万亩苹果园更新升级，成功举办中国·山东国际苹果节，“烟台苹果”获批创建千亿级国家优势特色产业集群。新增

农民专业合作社 1915 家，家庭农场 746 家。海洋牧场“百箱计划”首批项目启动建造，国家级海洋经济示范区数量占全国 1 / 8。

这一年，我们推进区域协调发展，城市建设和乡村振兴取得新进展。重点片区开发建设快速成势，九大片区完成投资 244. 6 亿元，朝阳主街、所城十字大街完成改造正式开街，芝罘湾广场、八角湾国际会展中心主体封顶，幸福新城 22 个项目开工，临空经济区完成规划，高铁新区、夹河新城、牟平新城、金山湾等片区开发掀起新热潮，城市面貌有了较大提升。启动实施市区高质量一体化发展行动，135 个市区城建重点项目完成投资 255. 2 亿元，完成雨污分流管网改造 59 公里，治理违法建设 1308 万平方米，加大力度解决道路拥堵，新建整修市区道路 34 条，新设优化 47 条公交线路。改造老旧小区 203 个、惠及 10 万户居民，数量居全省首位。套子湾污水处理厂三期开工建设，市区新增绿化面积 239 万平方米，市民有了更多休闲场所。乡村振兴战略深入实施。市县两级 636 名第一书记、44 支乡村振兴服务队、134 个“四进”工作组靠在基层，面对面为群众办实事，创建省级乡村振兴齐鲁样板示范区 3 个、省级美丽乡村示范村 43 个，龙口、莱州入选省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县。对 1893 个村庄实施城乡供水一体化改造，农村规模化供水覆盖率达到 50%。完成农村改厕 2. 9 万户、清洁取暖改造 1. 9 万户，创建美丽庭院示范户 7. 56 万户，农村生产生活环境进一步改善。3045 个党支部领办合作社，带动新增集体收入 3. 9 亿元。

这一年，我们持续推进改革开放，发展动力更足活力更强。积极融入胶东经济圈，基础设施互联互通、产业金融一体化合作全面展开。深入推进企业、园区、放管服和流程再造等 15 项改革攻坚，160 个改革堵点全面打通。国企改革三年行动迈出坚实步伐，泰和新材整体上市，成为继万华之后，全省第二家整体上市的国有公司。市管实体企业混合所有制比例和证券化率均突破 70%。积极为企业上市创造条件，全市新增上市企业 4 家，其中，荣昌生物成为 2020 年全球募资规模最大的首发上市生物医药企业，南山智尚成为全省首家创业板注册制上市企业，全市上市企业总数达到 51 家，总市值突破 8000 亿元，居全省首位，上市后备企业达 141 家。园区改革在全省率

先完成。农村集体产权制度改革基本完成，事业单位改革全面实施，教育、卫生等领域改革取得新成效。持续优化人才环境，出台新的人才政策，新增高层次人才 7000 多人，来烟“双一流”高校毕业生人数实现倍增。积极开展“人才+金融”服务，为高层次人才发放无抵押无担保“人才贷”15 笔，贷款总额 6500 万元。技能型人才不断增加，1 人荣获“齐鲁大工匠”称号。

这一年，我们努力保障和改善民生，百项民生实事全部完成。全市 3.6 万户、5.6 万名建档立卡贫困人口全部实现稳定脱贫，顺利通过省级评估验收。教育质量稳步提升，学前教育普惠率达到 92.5%，新改扩建中小学 50 所，哈尔滨工程大学烟台研究（生）院首批研究生入学，驻烟高校实现新发展，职业教育迈出新步伐。公共卫生体系加快完善，烟台山医院莱山新院投入使用，新建扩建村卫生室 112 处、医保服务站 200 个。社会保障范围持续扩大，城乡低保等保障标准进一步提高，97 种高价药纳入医保报销，新增养老床位 3160 张。以攻坚的姿态解决了 322 个居民小区、24 万户群众不动产登记历史遗留问题，大力推进全市 27 个烂尾工程和中心城区 28 个长期未启动项目综合整治，目前已有 17 个烂尾工程项目重启建设，影响居民生活的突出问题正在加快解决。文化事业加快发展，“仙境海岸·鲜美烟台”城市品牌进一步叫响。群众性体育活动有声有色、蓬勃开展。

生态环境持续改善，认真做好中央生态环境保护督察反馈问题整改，全年市区环境空气质量综合指数居全省第二，空气优良率为 86.6%，同比增加 8.2 个百分点。对全市 37 条河流干流开展入河排污口排查监测工作，完成 2526 个行政村生活污水治理，县级以上集中式饮用水水源地水质稳定达标，城市建成区黑臭水体整治完成率 100%。渤海环境治理攻坚战确定的 36 项重点任务已全部完成，我市被生态环境部列为全国渤海海域入海排污口专项整治试点城市，近海海域水质优良比例达到 100%。

这一年，我们持续优化营商环境，政府职能加快转变。坚持把政治建设摆在首位，落实全面从严治党主体责任，构建“不忘初心、牢记使命”长效机制，以高度的政治自觉抓好省委巡视反馈问题整改，严格落实意识形态工作责任制，全面提升政府系统党的建设水平。深化“放管服”改革，重

点项目审批效能提升 40%，企业办税效率提升 50%，依申请政务服务事项网上可办率达到 99%，200 多个事项实现无证明办理，综合信用指数列全国地级市第四位。坚持向市人大及其常委会报告工作，自觉接受人大监督、政协民主监督，办结市人大代表建议 184 件、政协提案 532 件。加强法治政府建设，开展“制度建设年”，成为全省首批法治政府建设示范市。坚决纠治“四风”，制发文件和会议数量分别减少 12.1% 和 8%，一般性支出和“三公”经费压减 20%。加强行政监察和审计监督。全市纪检监察机关共立案 4051 件，处分 4157 人，查处违反中央八项规定精神问题 818 起，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。国防动员、民兵预备役、人民防空、退役军人保障等工作顺利开展，人口计生、民族宗教、妇女儿童、残疾人、史志档案、地震气象、机关事务、新闻出版、广播电视、红十字、仲裁、打私等工作取得新成绩。

各位代表！2020 年各项工作任务全面完成，标志着我市“十三五”规划圆满收官。回顾过去五年的奋斗历程，我们认真学习贯彻习近平总书记视察烟台时的重要指示精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府的各项部署，脚踏实地、奋勇争先，掀开了烟台高质量发展的崭新一页。

五年来，综合实力迈上新台阶，发展质量显著提升。2020 年全市地区生产总值比 2010 年翻一番，人均地区生产总值突破 1.5 万美元。产业结构更趋合理，三次产业比例由 7.2：46.3：46.5 调整为 7.3：40.8：51.9。粮食生产连年丰收，农产品出口额保持全国地级市首位，国家级农业产业化龙头企业数量居全省第一。制造业优势更加牢固，形成了 6 个千亿级产业集群、17 家百亿级企业，被国务院授予工业稳增长和转型升级成效明显市。现代服务业加快发展，机场旅客吞吐量进入千万级行列，烟台港货物吞吐量居全国沿海港口第八位。创新动力不断增强，建成省级以上创新平台 556 个，国家级科技奖励数量居全国地级市前列。

五年来，短板弱项加快补齐，三大攻坚战取得决定性成就。建档立卡贫困人口稳定脱贫，实施了 658 个产业扶贫项目，累计减少贫困人口 14.4 万人，277 个省扶贫工作重点村全部达标退出，援藏援疆和东西部扶贫协作工作取得新成效。重大风险得到有效防范化解，银行不良贷款余额和比率连续两年“双下降”，政府债务风险总体安全可控。城市公共安全管理持续加强，生产安全事

故总量连续五年下降。污染防治力度空前，万元 GDP 能耗比 2015 年下降 16%，PM2.5 浓度下降 30%，市区空气质量连续三年保持国家二级标准，230 项全域治水工程建成投用，劣五类水全面消除，森林覆盖率居全省首位，成为国家级海洋生态文明建设示范区。新能源加快发展，清洁能源装机容量居全省首位。

五年来，改革实现重要突破，开放迈上更高水平。统筹推进 391 项省级以上改革试点任务，“放管服”改革成效显著，累计下放市级行政许可事项 412 个，实现“一枚印章管审批”，市场主体从 56.3 万户增加到 93.7 万户，商事制度改革受到国务院督查激励。市级财政透明度连续四年列全国地级市首位。国有企业整体上市、投资运营公司改革发展、国有资产大监督格局等一系列改革亮点得到了国务院国资委的充分肯定。对外开放成果丰硕，新引进世界 500 强投资项目 173 个，累计实际使用外资 110 亿美元，分别是“十二五”时期的 2 倍和 1.4 倍，外贸进出口额稳居全省第 2 位，国际友城达到 31 个。

五年来，城市功能品质明显提升，乡村振兴取得重大进展。城市发展理念进一步转变，规划的引领作用更加突出，国土空间布局日益优化，中心城区带动作用更加凸显，九大片区开发全面起势，基础设施和公共服务配置更加均衡。城市环境得到提升，海陆空立体交通体系更加完善。城镇化稳步推进，常住人口城镇化率超过 65%，比“十二五”末提高 5 个百分点以上。乡村振兴全面展开，农村人居环境整治三年行动、“四好农村路”三年集中攻坚行动顺利完成，改造农村公路 4969 公里，道路硬化基本实现“户户通”，党支部领办合作社经验做法在全省推广，新时代文明实践中心建设实现县镇全覆盖，城乡协调发展水平明显提高。

五年来，民生保障持续加强，群众生活显著改善。民生领域累计支出 2884 亿元，占财政支出的 76.6%。城镇和农村居民人均可支配收入提前一年完成翻番目标。教育、医疗、文化、体育等社会事业全面进步，群众居住条件不断改善，累计改造棚户区 10.8 万套、农村危房 4446 户。社会保障体系日趋完善，社会保险制度实现全覆盖，养老、工伤、失业待遇连年提高，连续 6 次提升城乡低保标准，较“十二五”末分别提高了 48.8% 和 86.2%。每年兴办一批民生实事，“一

元公交”、社区食堂、慢行系统等便民利民事项广受群众欢迎，集中带量采购药品平均降价 50% 以上，让群众感受到了实实在在的实惠。严厉打击各类违法犯罪活动，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。法治烟台、平安烟台、文明烟台建设取得成效，连续六次荣获全国文明城市，连续七次荣获全国社会治安综合治理优秀城市，九次荣获全国双拥模范城。

各位代表！过去五年烟台发展取得的成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府和市委科学决策的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我代表市政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士，向中央、省属驻烟机构，向驻烟部队、武警官兵，向所有关心支持烟台发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到面临的困难和问题：新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，世界经济低迷不振，对我们维护产业链供应链安全、拓展国际市场、引进人才技术等造成不利影响。经济回升的基础还不牢固，特别是中小微企业生存压力仍然很大。新旧动能转换仍处于“阵痛期”，传统产业占比依旧过高，新兴产业支撑力不足。城市规划建设水平亟待提高，乡村基础设施短板仍然较多，困扰群众生活的突出问题还没有完全解决。有的政府工作人员不担当、不作为，形式主义、官僚主义依然不同程度存在，营商环境需要改善，一些领域消极腐败问题仍时有发生。特别是相继发生栖霞笏山金矿“1·10”重大爆炸事故和招远曹家洼金矿火灾事故，损失巨大，影响恶劣，暴露出全市安全生产基础薄弱、工作责任落实不到位、相关人员法治意识薄弱等突出问题，我们一定要深刻汲取这些事故教训，以对人民极端负责的精神抓好各领域安全生产工作。对以上问题，我们将采取有力措施切实推动解决。

二、奋力开启建设新时代现代化强市新征程

围绕深入贯彻落实党的十九届五中全会精神、省委十一届十二次全会精神，根据《中共烟台市委关于制定烟台市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案），提请大会审议。

“十四五”是我市厚积薄发、乘势而上、大有作为的关键时期，我们要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，努力建设新时代现代化强市。未来五年，我们肩负重大责任。全市经济总量要迈上万亿台阶，人均地区生产总值要突破两万美元，目标催人奋进！我们要坚持系统观念，着力增强发展的支撑性、协调性、开放性和可持续性，努力建成质效双优的制造业强市、富有特色的海洋经济大市、充满活力的宜业宜居宜游城市、更具影响力的现代化国际滨海城市，为建设新时代现代化强省贡献更大烟台力量。未来五年，机遇与挑战并存。当前疫情变化和外部环境错综复杂，不稳定不确定性较大，但我们仍处于重要的战略机遇期。我们要增强机遇意识和风险意识，提高应变能力，勇于开顶风船，善于在危机中育先机、于变局中开新局，充分释放城市经济增长潜力，加快产业转型、发展升级。未来五年，我们充满信心。烟台拥有雄厚的发展基础，一批重大工程项目将在“十四五”期间陆续建成，一批千亿级新兴产业集群正在加快崛起，“方向对了，不怕路远”，只要我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新发展理念，珍惜发展好局面，巩固发展好势头，苦干实干加油干，就一定能够开启烟台高质量发展的新篇章！

“十四五”时期，政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，全面落实省委“走在前列、全面开创”目标定位，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以重点工程、重点项目、重大事项为抓手，统筹发展和安全，加快新旧动能转换，

加快构建现代化经济体系，加快打造对外开放新高地，加快提升社会治理效能，为率先基本建成新时代现代化强市奠定坚实基础。

——全面建设高水平创新型城市。突出创新在现代化强市建设中的核心地位，全面提升城市的创新能力和产业竞争力。尊重人才，鼓励创造，宽容失败，营造更加有利于创新的政策环境和社会氛围。要加大公共研发平台投入，支持重大科创平台建设，积极参与创建国家实验室，做大做强省实验室，集中突破一批关键核心技术，推动高校、科研院所与城市创新资源融合发展。要强化企业的创新主体地位，围绕产业链布局创新链，公共政策要向更有利于企业吸引人才、转化成果倾斜，持续开展高层次技术交易活动，帮助企业对接高校和大院大所资源。“十四五”期间，力争规上工业企业全部建立研发机构，全社会研发经费投入强度达到 2.8% 左右，全市高新技术企业和科技型中小企业数量实现翻番。要坚持人才先导战略，持续增加城市人才总量。要加大知识产权保护力度，依法打击各类侵权行为。

——全面构建现代产业体系。坚持发展实体经济不动摇，坚持高质量发展目标不动摇，加快形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业体系。巩固六大千亿级产业集群发展优势，引导产业不断向高端化、智能化、绿色化转型。聚焦高端化工、生物医药、汽车汽配、食品加工、海工装备、航空航天和有色及贵金属、电子信息、新能源等产业，坚持创新驱动发展，带动延链补链强链，每个产业都要形成特色优势。集约化发展新兴产业，超前布局未来产业，到 2025 年，“四新”经济增加值占比要达到 40% 以上，以新动能为主导的发展格局基本形成。要像重视制造业一样重视现代服务业，推动生产性服务业、生活性服务业、公共服务实现跨越式发展。海洋经济要闯出新路，疏老港建新港，启动蓬莱东港区建设，推动港产城融合发展，港口货物吞吐量力争突破 5 亿吨。打造现代海洋产业体系，充分发挥烟台海工装备制造业的优势，大力支持中集来福士、巨涛重工等骨干企业拓展产业领域。抢抓海上风电发展机遇，加强风电装备制造业整合，全力建设北方风电母港，支持“梦想号”等重要海工装备建设，抓好海

工装备陆海联调试验场等重大平台建设，全面实施海洋牧场“百箱计划”，规模化启动海水淡化工程，到 2025 年，海洋生产总值达到 2500 亿元以上。

——全面融入新发展格局。主动融入国家发展战略，在服务大局中找准方向，努力打造对外开放新高地。立足融入国内大循环，坚持扩大内需这个战略基点，继续扩大有效投资，充分激发消费潜力，完善产业链供应链，增强供给体系对国内需求的适配性。积极参与国内国际双循环，打造国际合作和竞争新优势，在参与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）中抢占先机，深化国际合作，扩大双向贸易和投资，成为面向日韩和东北亚、连接“一带一路”、连通欧美的重要“桥头堡”。未来五年累计使用外资要突破 120 亿美元以上，外贸进出口要突破 4000 亿元，构建起全方位开放新格局。

——全面提高城乡建设水平。城市建设要全面升级，提升基础设施和公共服务层次，提高科学化、精细化、智慧化管理水平，塑造现代化国际滨海城市风貌和时尚、开放、精致的城市特色。中心城区要进一步增强首位度和辐射功能，推动中心城区从“沿海发展时代”跨入“海河联动发展时代”，开辟城市建设新格局。加快城市老旧房屋拆迁更新，加快轨道交通、城市快速路系统建设，保持房地产市场平稳健康发展。县域发展要全面提速，深入推进以人为核心的新型城镇化，全市常住人口城镇化率达到 68% 左右。县域经济要全面振兴，这是烟台发展的优势所在，要下大气力统筹规划县域经济布局，支持县域加快培育优势产业和重大项目，形成百舸争流、竞相发展的好局面，走出各具特色的县域经济高质量发展之路。乡村振兴要全面突破，“五个振兴”协同发力，提升农村组织化、农业产业化、农民收入多元化水平。粮食生产要坚决稳住，农村基础设施短板要加快补齐，乡村治理要不断完善，农业企业要大力发展，千方百计帮助农民增加收入，推动乡村面貌有大的改善。

——全面推动经济社会发展绿色转型。认真贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山，高水平推进绿色发展，建设人与自然和谐共生的美丽港城。要实施新一轮“四减四增”行动，持续优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构，完善能源消费双控制度，集约节

约用水、用地、用能，加快形成绿色低碳发展方式。建设全国清洁能源综合利用示范城市，“十四五”时期，全市清洁能源装机容量突破 1200 万千瓦，提前实现碳达峰。要久久为功打好污染防治攻坚战，开展大规模国土绿化行动，系统修复和保护自然生态，形成山水林田湖草等多种形态有机融合的绿色生态空间，高标准打造美丽中国“烟台样板”。

——全面改善群众生活品质。坚持以人民为中心的发展思想，既要谋划好普惠民生的大事，更要重视解决好群众身边的小事。要实现更加充分更高质量就业，城镇新增就业 45 万人以上。要发展高质量教育，学前教育要大幅提高公办比例和质量，义务教育要优质均衡发展，高中教育、职业教育要扩容提质，支持驻烟高校创新发展、提速发展。要推进健康烟台建设，覆盖全民的医疗健康服务体系基本建成，积极应对人口老龄化，加快建设各类养老设施，大力发展银发经济和康养产业。要构建多层次社会保障体系，扩大社会保险覆盖范围，社会保障标准持续提升。要坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，现代公共文化服务体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富。

——全面筑牢安全发展底线。要以更大的力度统筹发展和安全，牢固树立正确的政绩观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效防范化解重大风险。扎实开展安全生产专项整治三年行动，加强各行业领域隐患排查和综合整治，建立健全长效机制，切实把属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任落实到位，着力提升本质安全水平，坚决遏制各类事故发生，坚决不要带血的 GDP。要健全公共安全体系，提高城市安全保障智慧化水平，创建国家安全发展示范城市，实现居民安居乐业、社会安定祥和、城市长治久安。

三、2021 年的重点工作

2021 年是中国共产党百年华诞，是“十四五”开局之年，做好今年的工作意义重大。今年全市经济社会发展的主要目标是：生产总值增长 7% 左右，一般公共预算收入增长 5% 以上，规模以上工业增加值增长 7% 左右，固定资产投资增长 5% 以上，社会消费品零售总额增长 7% 左右，外贸进

出口增长 7%左右，实际使用外资稳定增长，城镇居民人均可支配收入增长 7%左右，农村居民人均可支配收入增长 7%以上，完成省下达的节能减排任务目标。主要做好以下重点工作：

（一）着力提升创新发展能力，激发高质量发展新活力。做大做强“三大科创平台”，推进八角湾中央创新区、环磁山国际科研走廊、蓝色“智谷”建设，规划建设葡萄与葡萄酒产业科创中心、山东海工装备研究院，启动建设国家核电产业技术创新平台，打造城市创新高地。引导企业加大研发投入，支持万华全球研发中心二期、南山科学技术研究院、泰和新材芳纶技术创新中心、显华光电材料研究院等建设，促进创新要素加速向企业集聚。办好第二届国际技术交易大会，引进高层次技术转移服务机构，培育一支专业化的技术经纪人队伍。实施科技型企业梯次培育计划，高新技术企业数量要达到 1300 家左右，新增制造业单项冠军、独角兽、专精特新、瞪羚企业 60 家以上，推动更多企业登陆科创板。要发挥好人才关键作用，开展精准靶向引才，年内要新增高层次人才 7000 人以上。落实好“人才新政”，对照国内一流标准，再推出一批吸引高层次人才和团队的管用措施，举办好首届高层次人才创新创业周。要高效推进自贸区国际人才港、人力资源服务产业园等平台建设，服务各类人才创新创业。建立“人才强企”服务直通车，加强技能型人才培养，为企业高层次人才配备服务专员，打通服务最后一公里。

（二）着力推动产业转型升级，增强经济增长新动能。

推动制造业高质量发展。要大力发展先进制造业，实施总投资 1 万亿元的 482 个市级重点项目，年度投资完成 1534 亿元。健全要素跟着项目走机制，深入推进“亩产效益”评价，建立项目准入负面清单，严把项目环保、安全、技术、能耗、质量关。传统产业改造提升要再加力，实施“千企技改”工程，抓好 100 个过亿元重点技改项目，完成投资 210 亿元。产业优势领域要精耕细作，坚持重大项目引领，形成集群化发展态势。裕龙岛炼化一体化项目要加快工程设计、设备采购和基础设施建设，万华乙烯项目二期工程要加快立项，莱州银海化工园区等省级化工园区要高标准突破式发展。大力发展新能源汽车产业，汽车充电桩加快布局，氢能利用实现突破。支持福山区轨道交通产业园引进重大交通装备项目，推进海阳市商业固体火箭产业基地建设，支持高新区大

力发展卫星技术应用产业和长城自主创新基地。新建 5G 基站 2800 个，打造一批 5G+8K 应用场景，推动开发区成为国内超高清显示产业示范区。着力发展生物医药产业，支持骨干企业开展新药研发。启动建设海阳核电二期工程，推进海上风电、LNG 等清洁能源项目，全链条聚集产业，努力建设千亿级产业集群。积极发展工业互联网+，支持杰瑞橙色云等平台发展，优化工业互联网产业生态。大力支持工业设计活动，加快建设国际设计小镇。

突破发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质和多样化升级，支持公共服务业向普惠性和均等化发展。力争到年底，全市实现服务业增加值 4200 亿元左右，占 GDP 比重保持在 52% 左右。持续优化金融发展环境，深入实施“金桥”计划，持续扩大对制造业贷款、中长期贷款和无还本续贷规模，举办金融与产业发展对接大会，着力突破中小企业融资难、融资贵瓶颈。高标准建设区域性基金管理中心，基金认缴规模突破 2500 亿元。规划若干城市商圈，加快绿地全球贸易港先行馆等重点项目落地，推动与日韩商业合作，提升城市消费能级，打造区域消费中心城市，全市跨境电商进出口增幅超过 30% 以上。大力发展航空物流、高铁快运和电商快递，创新发展现代供应链、智慧物流、冷链物流等高端物流模式。推进宝能国际物流中心、济铁物流园二期等项目建设，全力打造东北亚及环渤海物流枢纽中心。办好第二届山东省旅游发展大会，推动会展经济蓬勃发展，打造张裕葡萄酒、丘山谷葡萄酒养生休闲等特色旅游小镇，推动全域旅游加快发展，创建国家文化和旅游消费试点城市、国家全域旅游示范区两个“国字号”品牌。

（三）着力深化改革扩大开放，增创体制机制新优势。

纵深推进重点领域改革。深化“放管服”改革，全面优化营商环境，深化流程再造改革，在简政放权、“互联网+政务服务”、提高监管水平等方面再推出一批改革举措，提升群众和企业办事满意度。全面完成事业单位改革。深化农村领域各项改革。深化公共卫生应急管理改革，健全完善重大疫情防控救治体系，深化医保支付方式和药品进口便利化改革，努力为群众提供更多的方便。国企改革“三年行动计划”要圆满收官，完善外部董事委派、职业经理人选聘等现代管理制度，市

管实体企业混合所有制比例、资产证券化率均达到 75%。国企改革要加快步伐，年内完成规范化改制 130 家、“个转企”2000 家以上、“小升规”100 家以上。要大力弘扬优秀企业家精神，构建亲清政商关系，支持企业家们心无旁骛干事创业。

全方位扩大对外开放。编制落实黄河流域生态保护和高质量发展战略实施意见，发挥胶东经济圈一体化轮值市作用，在扩大城市间合作方面取得更大实效。全面升级与日韩的合作，增开对东盟航线，深化与“一带一路”沿线国家和地区的合作，巩固拓展欧美市场。创新开展“双招双引”，强化专业招商、精准招商、产业链招商，组织招商推介活动 100 场以上，全年引进“三类 500 强”项目 100 个以上，实际到位市外资金 1700 亿元以上。推动自贸区领先发展，全年推出创新成果 30 个以上，成为全市开放发展的“领头雁”。支持综合保税区大力发展保税经济。做大做强混矿混油等新业务，市场采购贸易规模要达到 10 亿美元，形成稳定外贸新支撑。加快争创服务外包示范城市，抓好芝罘区、莱山区、开发区三大省级服务外包示范基地建设，全年力争服务贸易进出口增长 10% 以上。加强国际交流合作，密切与友城务实合作，推动国际组织、商会和经贸促进机构落户，优化涉外服务环境、口岸营商环境，提升城市国际化水平。

（四）着力推进乡村振兴，开创农业农村现代化新局面。切实保障粮食安全，坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，加强高标准农田建设，粮食产能稳定在 170 万吨以上。实施种子工程攻坚行动，开展种源“卡脖子”技术攻关，重点培育小麦、玉米、畜禽、水产等优质种子种苗，支持种子企业做大做强，打造中国北方种业硅谷。再改造老龄苹果园 40 万亩，实施莱阳梨高质量发展行动，加强烟台葡萄酒产区保护。稳妥推进美丽宜居乡村建设，实施新一轮农村人居环境整治，改造提升农村公路 500 公里，完成 374 个建制村城乡公交一体化，基本实现农村规模化供水全覆盖，全市美丽乡村示范村覆盖率达到 40%。强化农村党建引领，高质量完成村“两委”换届。发展新型农村集体经济，争取 2000 个以上村集体经济收入超过 10 万元。涵育文明乡风，新时代文明实践站覆盖率达到 90% 以上。巩固拓展脱贫攻坚成果，保持帮扶政策总体稳定，设立过渡期，健全防止返贫监测和帮扶机制，防范出现新致贫和返贫。

（五）着力办好民生实事，顺应群众美好生活新期盼。

提升城市规划建设管理水平。加快国土空间总体规划编制，实施 161 项市区城建重点项目，加大城市更新力度，新改造提升 137 个老旧小区。多策并举治拥堵，健全智慧交通管理服务系统，综合改造 6 条城市主次干道，优化一批交通堵点。扩大垃圾分类覆盖面，抓好背街小巷环境整治。坚持“房住不炒”，加大新就业无房职工、稳定就业外来务工人员住房保障力度，开工建设棚改安置房 5948 套，为 9580 户困难群众发放住房租赁补贴。高度重视群众关切，基本解决不动产登记历史遗留问题。

努力稳定扩大就业。全面落实就业创业扶持政策，加大援企稳岗力度，稳住高校毕业生、农民工等重点群体就业基本盘，兜牢困难人员就业，确保全市就业局势总体稳定。年内城镇新增就业 10 万人以上，高校毕业生在烟就业 4 万人以上。

办好人民满意的教育。年内新增公办幼儿园 100 所，学前教育公办率达到 50% 以上。促进教育公平协调发展，实施乡村教育质量提升支持计划，新改扩建中小学 25 所，烟台一中幸福校区、一职专新校区建成投用，全面推行小学课后托管服务。深化校地合作，支持山东工商学院和滨州医学院创建大学。

繁荣发展文化事业。举办建党 100 周年主题“五个百场”系列活动，传承红色基因、践行初心使命，增强社会主义核心价值观凝聚力引领力。高度重视意识形态工作，支持党报党刊和广播电视、新闻出版事业发展。深入开展全民阅读，高水平建设市级文化中心，开展文化惠民活动，提高公共文化服务水平。巩固文明城市创建成果，让文明理念深入人心。

推进健康烟台建设。启动实施公共卫生服务能力三年提升行动，加强各级疾控中心建设，新建市妇幼保健院，扩建市中医医院、奇山医院，创建 100 处示范化村卫生室。推动中医药传承创新发展，让优秀的中国传统医学更多地惠及群众。高标准做好国家卫生城市复审工作。开展好群众性

体育活动，完成全民健身中心、帆船帆板训练基地建设，建成冰上运动综合体，提高公共体育服务保障水平。

持续优化生态环境。突出抓好工业污染整治、散煤清洁替代和柴油车污染防治，制定空气质量达标与温室气体达峰规划，加大煤炭消费压减力度。认真落实河长制、湖长制、湾长制、林长制，大力开展入河排污口排查和入海排污口整治。加强耕地土壤风险管控修复，保障耕地安全。加快裸露山体、废弃矿山生态修复。支持长岛争创全国首个海洋类国家公园，推动昆嵛山保护区创建全国一流国家级自然保护区。

健全社会保障体系。深入实施全民参保计划，居民基本养老保险平均保障水平再提高 5% 左右，各类困难群体救助保障标准再提高 10% 左右。降低基本医疗保险起付线标准，大幅提高职工大病保险待遇。统筹推进养老事业和养老产业发展，各行业都要为老年人开辟专门服务窗口，不能让老年人因不会使用现代智能装备而造成生活不便。全面加强 12345 政务服务热线功能，及时办理群众反映的各种问题，把群众的大事小情办实、办好。今年财政收支仍然矛盾突出，各级政府要过紧日子，继续压减一般性支出，开展好“我为群众办实事”实践活动，以实实在在的政策，托起人民群众稳稳的幸福。

（六）着力夯实安全发展基础，完善风险防控新机制。今年大事多、喜事多，确保社会安定祥和是各级政府的职责所在。我们要切实增强底线思维和忧患意识，采取坚决有力的措施化解各类风险隐患。要毫不放松地抓好疫情防控，稳妥推进新冠病毒疫苗接种，确保不出现规模性输入和反弹。要强化“隐患即事故”理念，深入开展安全生产专项整治三年行动，全面加强非煤矿山清理整顿和安全管理，下苦功夫、用“笨”办法、靠铁脚板开展好对各行业各领域的大排查大整治，做到全覆盖、无缝隙、精准化、零容忍，建立长效机制，坚决遏制各类事故发生、坚决守护好人民生命安全！要加强食药安全监管，建设更高水平食品安全示范城市。要加强和创新社会治理，常态化开展扫黑除恶和禁毒工作，严厉打击各类违法犯罪行为，努力化解信访积案，加强网络舆情监管，及时处置各种社会矛盾，维护社会和谐稳定。要加强金融风险防控，严厉打击各类金融违法

行为，严厉打击恶意逃废债行为，加大不良贷款处置力度，强化政府债务管理，规范举债融资行为，推动政府融资平台市场化转型、规范化发展。要扎实做好国防动员、民兵预备役等工作，健全退役军人服务保障体系，积极开展双拥共建活动，让全国双拥模范城金字招牌永驻烟台。

（七）着力推进治理体系和治理能力现代化，实现政府服务效能新提升。全市政府系统要自觉加强政治建设，把坚持党的全面领导贯穿到政府工作的全过程，深入开展党史学习教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求不折不扣落到实处。要深入贯彻习近平法治思想，坚持依法行政，进一步提升政务公开实效，争创全国法治政府建设示范市。要自觉接受人大监督、政协民主监督、舆论监督以及社会各方面监督，强化审计监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。要落实落细全面从严治党责任，加强党风廉政建设和反腐败工作，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。广大公务人员要坚持求真务实，强化责任担当，发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神，锻造忠诚、干净、担当的政治品格。

各位代表！蓝图绘就梦想，奋斗书写华章。站在“两个一百年”的历史交汇点，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，我们步履坚定、豪情满怀。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心，牢记使命，努力拼搏，矢志不渝，为建设新时代现代化强市不懈奋斗，以优异成绩庆祝建党 100 周年！